



**OTOPARK
İŞLETMECİLERİ
DERNEĞİ**

Otopark İşletmecileri Derneği
Türkiye Otopark Mevzuatı Çalıştayı

21 - 22 Kasım 2014
Radisson Blu Hotel, Kayseri

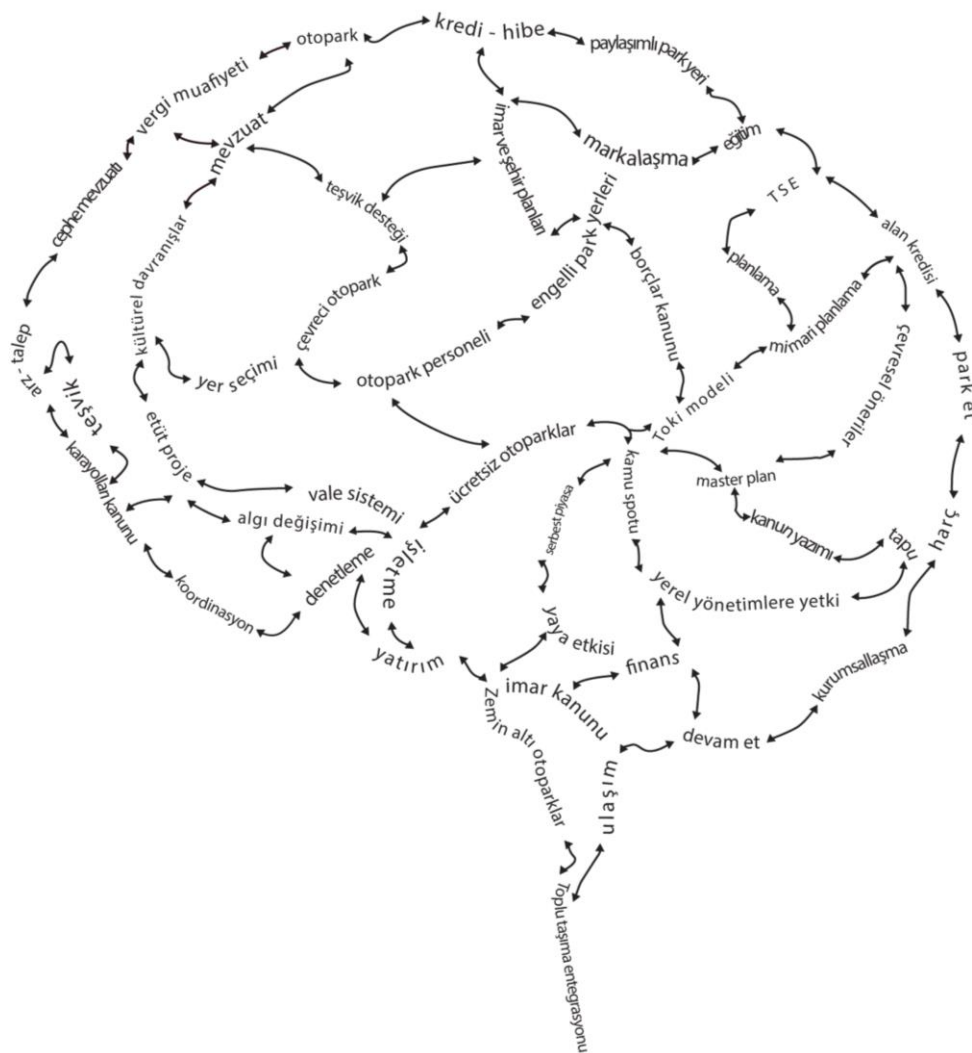


ortakakilkonferansi.com



21 – 22 Kasım 2014, Radisson Blu Hotel,Kayseri

21 – 22 Kasım 2014, Radisson Blu Hotel,Kayseri





İÇİNDEKİLER

<i>Açılış Konuşmaları.....</i>	<i>3</i>
<i>Yönetici Özeti.....</i>	<i>5</i>
<i>Program.....</i>	<i>6</i>
<i>Birinci Oturum – Çevresel Analiz</i>	<i>7</i>
<i>İkinci Oturum – Balık Kılçığı Tekniği.....</i>	<i>12</i>
<i>Üçüncü Oturum – Gelecek Çemberleri.....</i>	<i>24</i>
<i>Genel Değerlendirme.....</i>	<i>32</i>



Sayın Kayseri Büyükşehir Belediye Başkanım, Türkiye Belediyeler Birliği Üyelerimiz, Çevre ve Şehircilik Bakanlığımızın ve Belediyelerimizin Çok Değerli Bürokratları, Üniversitelerimizden Sayın Hocalarım, Otopark İşletmeciler Derneği'nin Kıymetli Üyeleri, Sivil Toplum Kuruluşlarının çok Değerli Temsilcileri, Basınımızın Güzide Temsilcileri, Çok Değerli Misafirler, 'Türkiye Otopark Mevzuat' Çalıştayı'na hepiniz hoş geldiniz.

Hepinizin bildiği üzere, Türkiye'de hızla gelişen kentleşme hareketleri ile buna bağlı

olarak araç sahipliğinin artması, Türkiye'nin gelişmiş vilayetlerinde, özellikle nüfusun ve ticari faaliyetlerin en yoğun olduğu bölgelerde ulaşım sorununa yol açmış, bununla birlikte araç park etme yani "otopark" sorununu da ortaya çıkarmıştır.

Bu çalıştayda da, ülkemizde ulaşımın en büyük problemlerinden biri olan araç park etme sorununu çözmeye yönelik strateji ve proje geliştirmeyi, otopark ve sistemleri konusunda bilgi ve tecrübe paylaşmayı, yönetmelik ve yasal mevzuatların belirleyici bir şekilde uygulanmasını sağlayacak otopark alanlarında sürdürülebilir ve somut adımların atılmasını hep birlikte amaçlıyoruz.

Bugün, siz değerli katılımcılarla atacağımız adımlar ile özellikle büyükşehirlerde yaşanan otopark sorunlarına kalıcı ve teknolojik çözümler üretmek için kamu ve özel sektörün birlikte hareket etmesini, bilgi ve tecrübe paylaşımı ile kentlere hızlı ve kaliteli otopark hizmetinin verilmesini sağlayacağız.

Geçtiğimiz Şubat ayında başlattığımız çalışmalarla, kamu ve özel sektörün önde gelen firmalarının katılımıyla kurulan derneğimizle; üyeler arasında mesleki deneyim, karşılıklı destek, mesleki park kuruluşları arasındaki işbirliğini kolaylaştırmak, otopark ve kentsel hareketlilik ile ilgili önlem ve çözümler, ulaşım araçlarına yönelik park çözümleri gibi birçok konuda işbirliğine gidilecek. Otopark işletmeciliği yapan kamu ve özel sektörü bir çatı altında birleştiren Türkiye Otopark İşletmecileri Derneği, eminim ki çok yakın zamanda, sorunları bir bir çözen, etkin bir sivil toplum kuruluşu hürriyetini kazanacaktır.

Otopark İşletmecileri Derneği'nin kısa ve uzun vadeli hedeflerinden başlıcaları;

15 milyon nüfuslu İstanbul, 3 milyon nüfuslu Bursa, 2 milyon nüfuslu Kocaeli, 1,5 milyon nüfuslu Kayseri, 1 milyon 261 bin nüfuslu Samsun, 917 bin nüfuslu Sakarya gibi ülkemizin gelişmiş metropollerinde, toplamda 200.000 kapasiteli otoparkları yöneten 19 adet kamu ve özel sektör şirketlerinin üye olduğu bir dernek olarak faaliyetlerimiz devam etmektedir. İnaniyoruz ki derneğimiz, yakın zamanda tüm ülke sathında üyeleri olan bir sivil toplum kuruluşuna dönüşecektir. İlerleyen günlerde yurtiçi ve yurtdışı, büyükşehir ve il belediyeleri ile özel sektörden, yeni katılımcıların derneğimize üye olmalarını sağlamayı planlamaktayız.

Otopark İşletmeciler Derneği önderliğinde kamu ve özel sektörü bir araya getirerek ülke genelinde otopark yatırımlarını hızlandırmak için karar alıcıları teşvik etmeyi planlamaktayız. Türkiye'de, 50 milyar dolarlık bir yatırımla yaklaşık 1.000.000 araç kapasiteli otopark yatırımına öncülük etmeyi hedefliyoruz. Geliştirilecek ortak proje ve yatırımlarla başta büyükşehirler olmak üzere otopark sıkıntısının yaşandığı diğer il ve ilçelerde de otopark ihtiyacını karşılayacak, optimum seviyede, modern katlı otoparklar yapılmasına öncülük



edeceğiz. Tabi ki, yapılması planlanan otoparkların yapımında, özellikle zemin altı otoparkların üzerine, kamuya maksimum seviyede hizmet sağlamak amacıyla, yeşil alan, spor alanı, gençlik ve çocuk oyun parkları gibi değerli alanların kente kazandırılması en büyük hedeflerimiz içerisinde.

Dernek olarak, şehirlerdeki trafik tıkanıklığının çözümüne katkıda bulunması amacıyla P+R (Park and Ride- Park Et Devam Et) tesislerine ağırlık veriyoruz. Özellikle büyük yoğunluk yaşanan ticaret akslarında P+R otoparkları, toplu taşıma istasyonları ile entegre biçimde hizmet vermektedir. Şehir merkezinde yaşanan tıkanıklığı azaltmak amacıyla Londra, Amsterdam, Roma gibi büyük metropollerde de uygulanan tesisler İstanbul başta olmak üzere tüm gelişmiş vilayetlerimizde de hayata geçirilmeye devam etmektedir.

Bir diğer önemli konu, Otopark İşletmeciler Derneği olarak ülkemizin gelişmiş illerinde Otopark Master Planı yapım ve uygulama süreçlerinde tecrübelerimizi paylaşacağız. Çünkü büyükşehir belediyelerinde yapılması zorunlu olan Ulaşım Master Planı'na bağlı olarak yürütülen Otopark Master Planı, otopark sorununa bütüncül çözümler üretmektedir. Otopark Master Planı sorunu teknik, ekonomik, sosyolojik ve yasal açıdan ele alarak şehir merkezlerinde otopark sorununa çözüm üretmeyi hedeflemektedir. Halihazırda küçük bir il merkezinde bile otopark sorununun yaşanması bu durumu açıkça göstermektedir. Otopark Master Planı hazırlanması, gelişmekte olan tüm illerin göz önünde bulundurulması gereken öncelikli çözüm araçlarından birisidir.

Ayrıca, ülkemizdeki kentsel alan ve yapıların daha sağlıklı, daha yaşanılabilir hale getirilmesi için oluşturulan 6306 sayılı Kentsel Dönüşüm Kanunu ile afet riskli alanlarda gerçekleştirilen kentsel dönüşüm projelerini takip ederek düzenli bir şekilde yeniden yapılacak kentsel dönüşüm alanlarında otopark ihtiyacına yönelik çalışmalarımızı parsel mekanında çözecek önerilerimizi şehir otoritelerine iletmeyi sürdüreceğiz. Kentsel dönüşüm ulaşım, otopark ve trafik için son derece önemli bir altyapı olacağına inancımız sonsuzdur. Dönüşüm projeleri sayesinde arazi kullanımı ve yönetimi daha verimli olarak sokaklarda oluşan otopark talebi planlı bir şekilde parsellere yönelmiş olacaktır. Sokaklarımız duran araç trafik yerine hareketli araç trafiğine hizmet eder hale gelecektir.

Son olarak, ülke genelinde yapılacak yatırımlarla otopark sektöründe çalışmak üzere yaklaşık 100 bin kişinin de istihdam edilmesine katkı sağlamak hedeflerimiz arasında yer alıyor. Bir meslek kolu haline gelen otopark personeliğinin de daha kaliteli ve uzmanlık gerektiren bir iş kolu haline getirilmesi için de gerekli adımları atacağız. Otopark uygulamaları ve işletmeciliği bölümünün oluşturulması ve ilk etapta ön lisans olarak eğitim faaliyetlerine başlaması için üniversitelerle görüşmeleri başlattık.

Yüce meclisimizden onaylanarak uygulanabilir bir mevzuat hayata geçmesi için başta Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Türkiye Belediyeler Birliği, ilgili tüm sivil toplum kuruluşları ve halkımızla irtibatlı olarak en kısa sürede mevzuat çalışmasının nihayete ermesini hedeflemekteyiz. Çalıştayda her görüş bizim için son derece önemli olduğundan uzman bir ekip tarafından kayıt altına alınarak uygulanabilir tüm önerilerin mevzuatta yer bulmasını hedefliyoruz.

Konuşmama son vermeden önce bu çalışmaya katkı sağlayan herkese teşekkürlerimi sunarım. Hepinizi şahsım ve Otopark İşletmeciler Derneği adına saygıyla selamlıyorum. Türkiye'de otopark problemini çözmeye yönelik adımlar atacağımız **'Türkiye Otopark Mevzuatı Çalıştayı'**na teşriflerinizden dolayı çok teşekkür ederim.

Saygılarımla,
Mehmet ÇEVİK
Otopark İşletmecileri Derneği Başkanı





YÖNETİCİ ÖZETİ

Otopark İşletmecileri Derneği Türkiye'nin en önemli sorunlarından birisi olan otopark mevzuatındaki eksiklikleri gidermek ve ideal bir otopark mevzuatı oluşturmak üzere bir çalıştay düzenlemiştir. Otopark konusu kent planlamadan otopark kullanma kültürüne kadar çok geniş bir perspektifte ele alınması ve çözülmesi gereken çok taraflı bir sorun olarak gözükmektedir.

Ekonomik gelişme ve hızlı kentleşme ile birlikte giderek artan araç miktarı her geçen gün yeni otopark kapasitelerinin yaratılmasını zorunlu kılmaktadır. Her gün trafiğe katılan üç bin civarındaki yeni aracın gündüz ve gece parklanması için yeni alanların oluşturulması, düzenlenmesi ve yönetilmesi gerekmektedir.

Mevcut kapasitesi gelişmiş ülkelerle karşılaştırıldığında etkin ve verimli yönetilmediği için de sorun yaratmaktadır. Daha fazla araç ve daha az sayıda otopark alanı bulunmasına karşın çoğu batı ülkesi şehirlerinde doğru alan ve kapasite yönetimi teknikleriyle sorun daha iyi yönetilmektedir.

Ülkemizde otopark işletmeciliği konusunda başarılı örnekler de mevcuttur. Gerek kapasite yaratma gerekse de yaratılan kapasiteyi yönetme konusunda otopark işletmecileri derneği mensubu olan İSPARK örnek uygulamalar geliştirmiştir. Başarılı örneklerin ülke çapında yaygınlaşması ve otopark sorununun daha fazla büyümeden çözülmesine yönelik en büyük ihtiyaç "mevzuat" konusunda yaşanan eksiklerdir.

Otopark konusu ülkemizde hiçbir kurum ve kuruluşun mevzuatında tanımlanmamış ve düzenlenmemiştir. Çok yönlü ele alınması gereken bu konuda sadece yerel yönetimlerin çözüm bulmasını beklemek de doğru bir yaklaşım değildir.

'Türkiye Otopark Mevzuatı Çalıştayı' sorunu bütün ilgili tarafların katılımıyla çok yönlü olarak ele almak ve mevzuat hazırlamak üzere bir fikri altyapı oluşturmaya yönelik olarak düzenlenmiştir. İki gün süren çalıştayda tüm katılımcıların fikirleri, önerileri ve katkılarını sağlamaya yönelik problem çözme ve karar alma teknikleri kullanılmıştır. Elde edilen sonuçlar bu konuda çalışacak tarafların kullanımı için sistematik bir şekilde sunulmuştur.



PROGRAM

Moderatör: Prof. Dr. İbrahim Kircova

09.30 – 10.45 **1. Oturum - Yöntem Sunumu & Çevresel Analiz**

10.45 – 11.00 **Kahve Arası**

11.00 - 12.30 **2. Oturum – Sorun Analizi, Grup Çalışması ve Sunuş**

12.30 – 13.30 **Öğle Yemeği**

13.30-15:00 **3. Oturum – Stratejik Eylem Planı, Grup Çalışması ve Sunuş**

15:00 – 15:30 **Kapanış ve Değerlendirme**



BİRİNCİ OTURUM - ÇEVRESEL ANALİZ

Otopark İşletmecileri Derneği tarafından düzenlenen ‘Türkiye Otopark Mevzuatı Çalıştayı’ birinci oturumu konu ile ilgili tüm paydaşların temsilcilerinden oluşan **160** kişinin katılımı ile gerçekleşmiştir. Birinci oturum Çevresel Analiz başlığı altında Dünyada ve Türkiye’de Otopark İşletmeciliği alanında meydana gelen değişimler ve gelişmelerin belirlenmesi ve bu konudaki fikirlerin ortaya çıkmasını amaçlamaktadır. “Beyin Fırtınası” yöntemi kullanılarak gerçekleşen bu oturumda katılımcılar Otopark Mevzuatı ile ilgili olarak toplam ‘**89**’ farklı fikir ve öneri sunmuşlardır. Bu fikirler değerlendirildiğinde otopark mevzuatı ile ilgili olarak yapılacak çalışmalarda dikkate alınması gereken mevzuat başlıkları şu şekildedir;

İmar, Kent Planlama, Kent Master Planları ile İlgili Mevzuat; Kentlerin planlanması, imar mevzuatında ve Master kent planlarında yapılacak düzenlemelerle otopark alanlarının belirlenmesi ve üretilmesi ile ilgili düzenlemeler

Sermaye Piyasası Kanunu Mevzuatı; Gayrimenkul yatırım ortaklığı, yatırım fonları, yatırım ortaklıkları gibi sermaye piyasası araçları ile otopark yapımı ve işletmeciliğine kaynak sağlamak üzere finansman yaratmaya yönelik düzenlemeler

Medeni Hukuk Kapsamındaki Mevzuat; Otoparkı alınıp-satılır bir hak olarak düzenlemek suretiyle otopark sahipliği oluşturmak ve bu yolla yeni bir mülkiyet modeli geliştirmeye yönelik mevzuat düzenlemeleri

Yerel Yönetimler Kanunu Kapsamındaki Düzenlemeler; Otopark sorununun çözümünde hızlı ve etkili bir şekilde hareket edebilmek için yerel yönetimlerin yetkilerini ve sorumluluklarını belirlemeye yönelik mevzuat düzenlemeleri,

Türk Ticaret Kanunu, Borçlar Kanunu, Vergi Kanunları ve İş Kanunu Kapsamındaki Düzenlemeler; Özel otopark işletmeciliği modelinin oluşturulması, yürütülmesi, denetlenmesi, geliştirilmesi, bu alandaki istihdamın desteklenmesi ve geliştirilmesi ile ilgili mevzuat düzenlemeleri

Karayolları Trafik Kanunu Kapsamındaki Düzenlemeler; Kent içi yollarda parklanma, otobüs, tır, Kamyon, Servis gibi araçların kent içi ve dışı yollarda parklanmalarına yönelik mevzuat düzenlemeleri

Teşvikler ve Destekler ile ilgili Mevzuat; Otopark işletmeciliği alanında faaliyet gösteren veya bu alanda çalışmak isteyen firmalara yönelik olarak uygulanacak teşvikler ve destekler ile ilgili mevzuat çalışmaları

1. Otopark vergisinin yıllık alınıp daha sonrasında ücretsiz olması
2. Uzakdoğu otopark alanı kredisi modeli
3. Gayrimenkul yatırım ortaklıkları (dışsal finansman)
4. Gayrimenkul yatırım fonu
5. Kamu – özel sektör ortaklığı (içsel finansman)
6. Otopark sorunun çok yoğun olduğu pilot bölgede otopark tapusunun şart koşulması
7. Eğitim ve kültürel davranışlar
8. İlköğretimlerde seçmeli olarak verilen trafik dersinin temel ders olarak 2- 3 yıl boyunca verilmesi
9. Yatırımın korunması
10. Tapu



11. Otopark yatırımları için teşvik desteği
12. İmar ve şehir planları otoparklar için tesis arsası üretmesi ve uygulamalar korunması
13. Bölgesel işletmecilik ve yatırımcı bütünlüğü
14. Otoparkların toplu taşımanın bir parçası olarak görülmesi ve şehirlerin içine kişisel araçların değil toplu taşıma araçlarının yoğun olarak girmesi
15. Otopark işletmeciliğinde marka
16. Araç alım satımında otopark vergisi alınması ve bu verginin kent içi alanların kamulaştırılarak otopark olarak kullanılması
17. Düzenleme ve denetim yetkisinin yerel yönetimlere verilmesi
18. Otopark tapusu için finans kaynağı bulunması
19. Planlarda otopark alanları ayrılmasının zorunlu tutulması (park alanları, okul alanları gibi)
20. Her bölgeye özgü otopark modellerinin geliştirilmesi
21. Otopark tapusunun şart olması
22. Ülke ve kent bütününde toplu taşıma türleri ve otoparklarda geçerli tek bir kartla ödeme sistemi olmalı
23. Teknolojik denetim
24. Özel ve kamu otoparkları entegrasyonu
25. Bölgesel park alanlarının özelleştirilmesi
26. Toplu taşıma entegrasyonu
27. Mülkiyet kanunun değişmesi
28. Planlama öncelikli ulaşım master planı yapma ve uygulama mecburiyeti
29. Yerel yönetimlere yetki
30. Otoparkçılığın meslek haline getirilmesi için milli eğitime bağlı halk eğitim merkezlerinde ve belediyeler ait meslek edindirme kurslarında sertifika verilecek devlet teşvik sisteminin kurulması
31. Otopark yönetim modelinin oluşturulması
32. Fiziki düzenleme
33. Belediye trafik birimleri yapım ve bakımdan sorumlu oldukları yolların trafik düzen ve güvenliğini sağlayacak duruma getirilmesi
34. Yasa koyucuların hiçbir açık bırakmaması
35. Yürürlükteki denetim sisteminin yetersizliği
36. Yetersiz park alanları
37. Otopark planlamasının yapılması
38. Nitelsiz olarak adlandırılan otopark işletmecileri çalışanlarının akretide olmuş eğitim kurumları aracılığı ile eğitilmesi, saha diye tabir edilen alanda gerek müşteriyle ilişkilerin geliştirilmesi gerekse parklanma kültürünün yerleşmesine katkı sunması
39. Özellikle yol kenarı parklanmaları yurtdışı örneklerde olduğu gibi personeli minimuma indirerek teknolojinin kullanılarak çözülmesi
40. İmar mevzuatının yenilenmesi
41. Otopark mevzuatının yazılması
42. Master plan yapılması



43. İdare otopark yatırımlarını finansal olarak garanti verilmesi
44. Kaçak otoparkların kapatılması
45. Cezai yaptırımların takip edilmesi
46. Eğitim seferberliği
47. Otopark işletmecileri derneğinin vatandaşla ve kurumlara bildirilmesi
48. Otoparkların vatandaş tarafından gelir kurumu olarak değil trafik ve çevre düzenleyici olarak görülmesi
49. Özellikle konut yoğunluğu olan yerlerde imar planları yapılırken otopark alanlarının da belirtilerek yapılması
50. Cadde üzerinde park sırasında yaşanan kazalarda sigorta kapsamının genişletilmesi
51. Ada bazlı katlı ve özellikle yer altı teknolojik otoparklar üretmelisi
52. Süre – fiyat yönetimi
53. Almanya örneğindeki gibi; yeni bir otopark yapılacağı zaman bölgedeki mahalle sakinleri, ticaret yeri sahipleri ve otopark uzmanlarının bir araya getirilmesi ve toplantıdan olumlu bir sonuç çıktığı takdirde otopark izni çıkması
54. Merkezi alanlara ücretli giriş
55. Mevzuatın uygulayıcılarının belirlenmesi
56. Yeraltı otomatik otoparklar
57. Mevzuat ortak akıl konferansı ile stratejik plan oluşturularak hazırlanmalı
58. Satış ve kiralama olmaması
59. Yol üstü otoparklarda park süresinin 1-2 saatten fazla olmaması
60. Yatırım ve yönetimin birlikte düşünülmesi
61. Doğru yere doğru yatırımlar
62. Otoparkların denetiminin yapılması ve otoparklara olan güvenin artırılması
63. Merkezi bölgelerde otopark ücretlerini yüksek tutarak toplu taşımaya insanların yönlendirmesi
64. Alan / saat / sınır fonksiyon odaklı ücretlendirme
65. Peyzaj düzenlemesi
66. Çevreci otopark
67. Endüstriyel atık alanlarının islah edilerek otopark alanı olarak kullanılması
68. Avrupa’da 1 araçlık otopark yapıldığında yol üstü 1 araçlık otopark yeri iptal ediliyor, yerine yayalar için kaldırım yeri ya da bisiklet yolları yapılıyor, bu sistemin Türkiye’de uygulanması
69. Otopark tasarımı yaparken mevzuata eklenmesi gerekenler
 - a. Yenilenebilir enerjiyi kullanan güneş panelleri, yeşil çatılar
 - b. Peyzaj düzenlenmesiyle kente renk katan ve aynı zamanda bitkilendirme ile çevre kalitesinin korunması
 - c. Kentte ısı adası oluşumunu engelleyecek donanımlarla sürdürülebilirlik sağlanması
70. Her şey için standart;
 - a. Yer seçimi / planlama
 - b. Tip otoparklar ve şekli
 - c. İşletme ve donanımlar



71. Yeni otoparkların trafik planlamasında şehirden uzak yerlere yapılması ve ulaşımında toplu taşımanın özendirilmesi
72. Otopark alanlarının entegresi için yaşam alanlarında mümkün olduğunca yerin altında oluşturulması
73. Yaşam kültürü olarak parklanma kültürünün geliştirilmesi için sürekli eğitim/ceza çalışmalarının yapılması
74. Parklanma için tüm elektronik ve otomatik sistem kullanılması
75. Raylı sistemlere yatırım yapılması
76. Yol boyu otoparkların otopark işletmesi olmaktan çıkarılması
77. Pik saatlerde yol üstü parkların yasaklanması
78. Coğrafi bilgi sistemi içerisinde mobil yazılımla birlikte otopark arz ve talebi fiyat yönlendirmesi yapılması
79. Binek otolarla değil tır, servis, otobüs, motosiklet ve otopark planlaması yapılması
80. Kamu spotu ile parklanma kültürü oluşturulması
81. Kanun yazımında;
 - a. Çevre ve şehircilik bakanlığı
 - b. Belediyeler
 - c. Emniyet genel müdürlükleri
 - d. Maliye bakanlığı
 - e. İşletmeler bütünüyle konuya dahil edilmesi
82. İşin sahibinin mevzuat ile belirlenmesi
83. Teknolojik kısmı özel sektör eliyle desteklenmeli
84. Tehlikeli madde taşımacılığı ile ilgili otoparklar
85. Otopark personellerinin eğitimi için özel güvenlik görevlilerinde olduğu gibi mesleki düzenleme yapılması
86. Otoparklara teknolojik iyileştirmeler yapabilmek için otopark yatırımlarına vergisel teşvik, belediye paylarında düzenleme gibi mali mevzuata yönelik düzenlemeler yapılması
87. Eğitim katkı payı gibi otopark katkı payı uygulaması
88. Paylaşımlı park yeri
89. Vale sisteminin mevzuata girmesi



ÇEVRESEL ANALİZ KONSOLİDASYONU

Birinci oturumda ileri sürülen fikirler değerlendirildiğinde katılımcıların mevzuat ile ilgili olarak işaret ettikleri üç ana çerçeve olduğu görülmektedir. Bu çerçeveler altında yer alan konularda yapılacak mevzuat değişikliğinin önemli bir değişim yaratacağı anlaşılmaktadır.

Bunlardan birincisi otopark kullanımıyla ilgili ücretler, cezalar, ödemeler, gelirler ve benzeri düzenlemeler, otopark yatırımları ve finansmanı ile ilgili modeller, otopark işletmeciliği, otopark kapasitesinin arttırılması, mevcut kapasitenin yönetilmesi ile ilgili çalışmalar

İkincisi yerel yönetimlerin görev ve sorumluluk alanına giren imar planları, kent planlaması, alan yönetimi, toplu ulaşım sistemleri ile merkezi yönetimin görev alanına giren karayolları, demir yolları, deniz ulaşımı ve emniyet ve trafik birimlerini ilgilendiren kısımlarla ilgili çalışmalar

Üçüncüsü ise mevzuattan daha çok iletişim ile çözümlenebilecek konularda otopark kullanma kültürü, yol üstü parklanma alışkanlıkları, küçük yaştan başlayacak trafik eğitimi ve öğretimi ile ilgili düzenlemeleri kapsayan çalışmalar

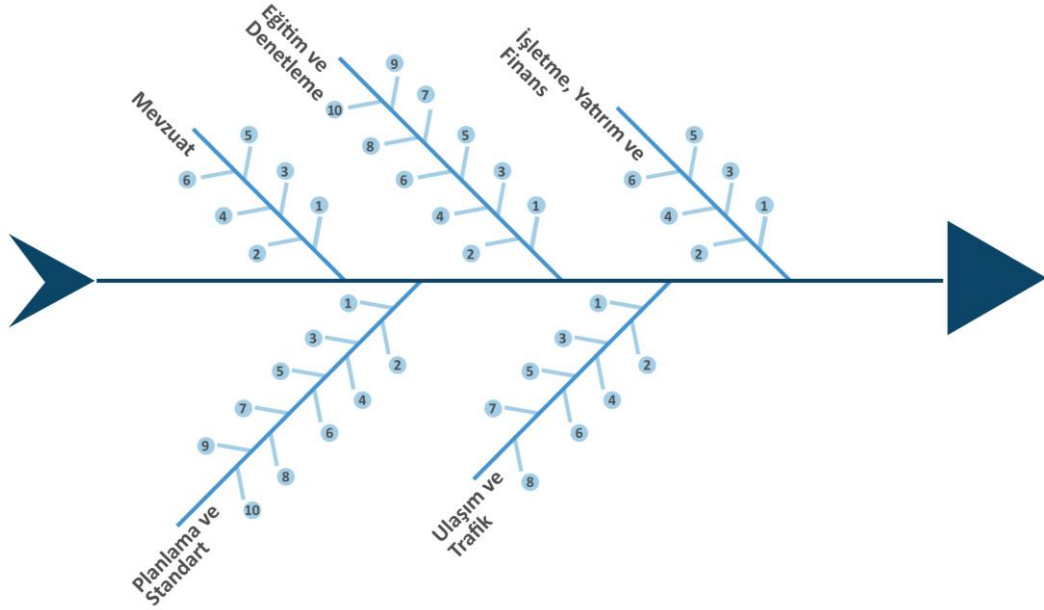
Belirtilen alanlarda yapılacak mevzuat değişiklikleri ile ilgili olarak katılımcılar ağırlıklı olarak; **otopark mülkiyet tapusu** ile yeni bir **mülkiyet tipinin oluşturulması**, yeni otopark yatırımcılarının sektöre kolaylıkla gelebilmesi ve faaliyet gösterebilmeleri için yatırım ortaklığı veya gayrimenkul yatırım ortaklığı şeklindeki **finansman modelleri**, özel sektör otopark işletmeciliğini özendiren **finansal teşvikler**, gelir garantili iş modelleri, otoparkların kullandırılmasını özendiren, zorunlu kılan ve otopark ödemelerinin **tahsilatını kolaylaştıran düzenlemeler** üzerinde durmuşlardır.

İKİNCİ OTURUM - SORUN ANALİZİ

Çalıştayın ikinci oturumunda ‘Balık Kılçığı Diyagramı’ tekniği kullanılarak Otopark Mevzuatı oluşturma yolunda var olan sorunların ana ve alt nedenleri üzerinde çalışılmıştır. Katılımcı sayısının fazlalığı nedeniyle her kesimden katılımcının eşit olarak temsil edildiği altı farklı grup oluşturulmuş ve her grup kendi içinden bir grup yöneticisi seçerek bir buçuk saat süren bir çalışma gerçekleştirmiştir. Bu oturumda bütün katılımcılara birinci oturumdan elde edilen tüm fikirlerin listesi dağıtılmıştır. Oturum öncesi yapılan değerlendirmede konunun bir sistematik içinde tartışılması için ana nedenler gruplara mevzuat, eğitim ve denetleme, planlama ve standart, işletme-yatırım ve finans, ulaşım ve trafik olarak verilmiş ve bu başlıklara ilave etmek istedikleri ana sorun alanları konusunda serbest oldukları ifade edilmiştir. Konu başlıkları çerçevesinde mevzuatla ilgili sorunların ana ve alt nedenlerini belirlemeleri istenen grupların çalışması sonucu elde edilen sorunlar aşağıda sıralanmıştır.

Araştırma Sorusu; Kent içi Ulaşım Sisteminde Otopark İşletmelerinin Sorunları Nelerdir?

Grup 1



Mevzuat

1. Özel sektör yatırımlarını denetleyen ve kontrol eden bir kamu düzeni olmaması
2. Otopark firmalarının kurumsallaşmaması ve markalaşmaması
3. Otopark modelleri standartlarının olmayışı
4. Otoparklarda arz-talep dengesine bağlı dinamik fiyatlandırma modeli uygulanmaması
5. Teknolojik otoparklar ile merkezi lokasyonlarda yüksek kapasiteli otoparklar yapılması



6. Otoparkların ücretli olması

Eğitim ve Denetleme

1. Otopark kültürü oluşturulacak trafik dersinin MEB müfredatında zorunlu ders olmaması
2. Trafik eğitim içerikleri otopark temasıyla yeniden düzenlenmesi
3. Otoparkçılığın meslek olarak tanımlanmaması
4. Otoparklarda arz-talep dengesine bağlı dinamik fiyatlandırma modeli uygulanmaması
5. Otopark işlemelerinin imajının olmaması
6. Otopark kültürü oluşturmak için otomotiv sektörünün sürece dahil olmaması
7. Mevzuat değişikliğinin son kullanıcılara bilgilendirilmeme riski
8. Otopark çalışanlarının eğitim ihtiyacı
9. Çalıştay sayılarının azlığı
10. Park sorunu ile ilgili kamu spotunun olmaması

Planlama ve Standart

1. Konut alımlarında otopark alanı gösterme zorunluluğu
2. Yaya etkisi
3. Otopark ve trafik master planlarının etkisiz hale getirilmesi
4. Otoparkların yer altında olması
5. Otopark kuruluş yerleri seçiminde rasyonel fizibilite çalışmaları
6. Konut planları yapılırken otopark planlarının yapılmaması
7. Otopark yatırımlarının alt yapı yatırımlarının kapsamında olmaması
8. Sürdürülebilir kent gelişim planları otopark alanlarına dahil olmaması
9. Parkların altının otopark olmaması
10. Yönetmelik yazımında kanun aktörlerinin dengelenmemesi

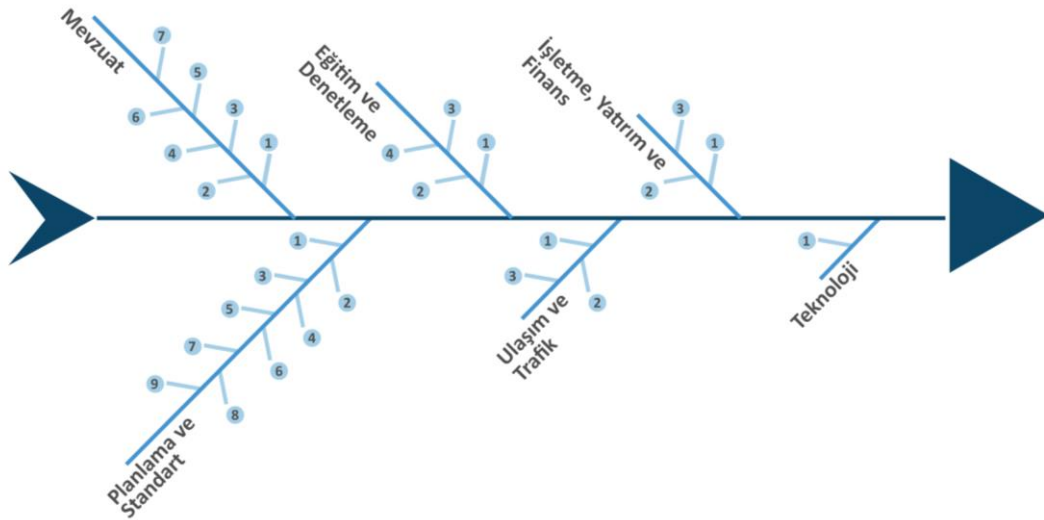
İşletme, Yatırım ve Finans

1. Otopark alan kredisi, içsel ve dışsal finans kaynaklarının değerlendirilmemesi
2. Otopark bedellerinin otopark yapımı için kullanılması
3. Otopark tapusu ile otoparkların ticari değerinin oluşturulabilmesi
4. Özel sektör teşvik sistemi geliştirilmesi
5. Otopark yatırımlarının alt yapı yatırımlarının kapsamında olmaması
6. Teknolojik otoparklar ile merkezi lokasyonlarda yüksek kapasiteli otoparklar yapılması

Ulaşım ve Trafik

1. Toplu taşıma ile entegre otopark sistemlerinin olmayışı
2. Yaya etkisi
3. Kentiçi ulaşım ile otoparkların entegre olmaması
4. Ulaşım-trafik- otopark sisteminin olmayışı
5. Parklanma yönetiminin doğru kurgulanmaması ve merkezi alanlara girişin ücretsiz olması
6. Yol üstü parklanmada süre sınırının olmayışı
7. Sürdürülebilir otoparkların olmayışı
8. Başarılı otopark yönetim modellerinin örnek alınmaması

Grup 2



Mevzuat

1. İşyeri alanların ruhsat öncesi otopark tahsisi zorunlu olmaması
2. Özel sektör, teşvik ve kamulaştırma sürecinde idarenin yönlendirici / hızlandırıcı olmaması
3. Ruhsat aşaması ve uygulamada denetim müeyyide olmaması, yerel yönetimlerin dikkate alınmaması
4. İmar kanunu otopark öngörüsü
5. İşyeri türüne göre tahsis hesabı gerekliliği
6. Mülkiyet yönetiminde otopark ilişkisi
7. Paralel tabanlı çözümde zorlayıcı veya uygulamada daha etkin çözümler



İşletme Yatırım ve Finans

1. Dinamik ücretlendirme modeli
2. Bu bölgelere göre ücretlendirme politikaları
3. Otopark türüne/ maliyetine göre ücret sınıflandırma

Planlama ve Standart

1. Nüfus ve talep dengelemesine göre otopark plan bölgeleri
2. Otopark ihtiyaç analizi yapılmaması
3. Ulaşım master planına bağlı otopark master planı zorunlu olmaması (UKOME veya ulaşım planlama sorumluluğunda)
4. Talep ihtiyacı modeli
5. Ulaşım istatistikleri ve bölgesel erişilebilirlik indeksleri üretilip planlama ve işyeri tahsisinde dikkate alınmaması
6. AB otopark özelindeki standartlar TSE'ye entegre edilmesi
7. Standart zorunluluğunun yönetmelikte zorunlu olarak tanımlanmaması
8. Otopark projelendirme standardı özelindeki yaklaşımlar TSE kabulü ve yönetmelikte tanımlanmalı
9. Denetim/gözetim hizmeti ile kalite kontrolü yapılması

Eğitim

1. Vale hizmeti vb. hizmetlerde eğitim zorunluluğu
2. Otopark kullanımında yaygınlaştırma ve halk eğitimi olması
3. Türkiye geneli kamu spotu olmaması
4. Otomobil sahipliği eğitimi

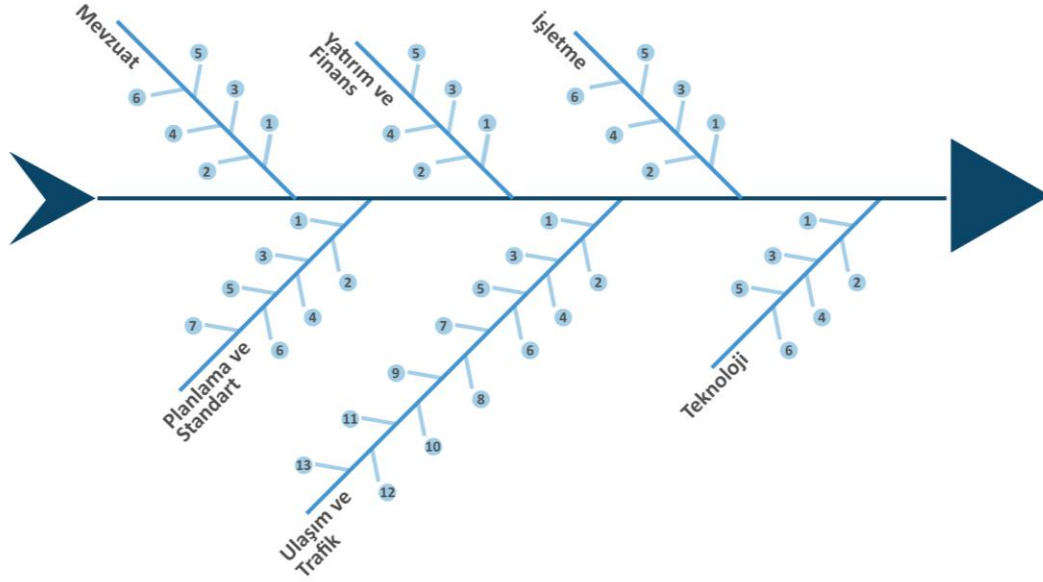
Ulaşım ve Trafik

1. Yol altı ve park gibi kullanımların yönlendirmesi zorunluluğu
2. Lojistik park ve tır parkı kullanımı ticari araçlar için zorunlu tutulmaması
3. Yerel yönetimler akıllı trafik yönetimi ve yetkili zabıtalara otopark kullanım denetimi etkinleştirilmemesi

Teknoloji

1. Otopark yönetiminde AUS ve teknoloji zorunlu olmaması

Grup 3



Mevzuat

1. İşletmelerin yetkisizlik problemi
2. Mali mevzuattaki sıkıntılar
3. YÖK mevzuatında otoparkçılık konusundaki eksiklik
4. Zemin altı otoparkları ile ilgili kamulaştırma problemi
5. Atıl olandan (kamuya ait) kullanılması ile ilgili mevzuat eksiklikleri
6. İmar yasasındaki otoparklarla ilgili zorunlulukların eksiklikleri

İşletme

1. Eğitim eksikliği
 - a. Parklanma kültürü
 - b. Meslek olarak tanımlama eksikliği
 - c. Mesleki bilgi ve donanım eksikliği
 - d. Bilinçlendirme eksikliği
2. Teknolojik sistemlerin yeterince kullanılmaması
3. Personelin çalışma standartlarının düşük olması
 - a. Fiziki koşullar
 - b. Ücret yönetimi



4. Otopark fiyat tarifelerinde bir standart olmaması, dengesiz farklılıklar
5. Otoparklarda güvenlik ve denetim eksiklikleri
6. Güvenlik personeli çalıştırma ruhsatlarının izinleri konusunda yaşanan problemler

Planlama ve Standart

1. Engelli park yerlerinin yeterince olmaması bu alanlara yanlış parklanmaların engellenmemesi
2. Yatay düşey işaretlemelerin standartlara uygun yapılmaması
3. Egzoz emisyon standartlarının olmaması
4. Mevcut TSE standardının güncel olmaması ve yetersizliği
5. Yed-i emin otopark olma standardının olmaması
6. Havalandırma ve aydınlatma standartları
7. Yangın güvenliği yönünden uygunluklar

Yatırım ve Finans

1. Otopark ücret tahsilatı zorluğu ve müeyyidenin olmaması
2. Mer-i yasalara göre alınan vergilerin yetersizliği, otopark harcı olarak tamamının tahsil edilememesi
3. Yap-işlet-devret gibi finansman modellerinin de özel sektöre garanti verilememesi
4. Belediyelerin bütçelerinden otopark yapımına çok fazla pay ayırlamaması
5. Yüksek ecrimisil bedelleri

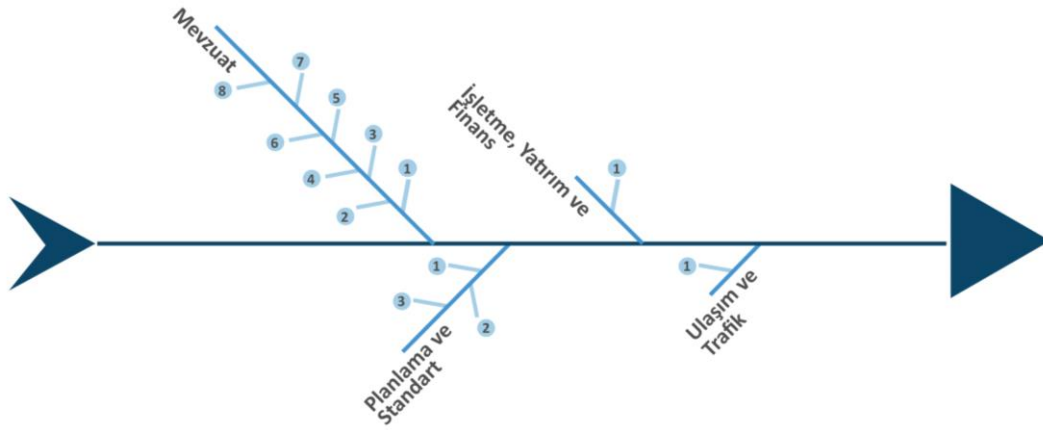
Ulaşım ve Trafik

1. Park ihaleleri
2. Master planlarının olmayışı
3. 2.sıra parklanmalara müdahale edilmemesi
4. AVM gibi cazibeli alanların park alanı yetersizliği
5. Ulaşım da akıllı sistemlerin kullanım azlığı
6. Toplu ulaşım akslarındaki otopark yetersizliği
7. Denetim eksiklikleri
8. Vatandaşın bilinçlendirilmemesi
9. Ceza-i müeyyidelerin caydırıcı olmaması
10. Yeni yapılan işletmelerin otopark alanı zorunluluğunun olmaması
11. Cep dışı yol kenarı parklanmaların trafik akışına olumsuz etkisi
12. Ulaşım da planlamaların koordinasyon eksikliği
13. Toplu ulaşım arzının yetersizliği ve vatandaşın özendirilmemesi

Teknoloji

1. İleri teknoloji çözümlerinin maliyetlerinin yüksekliği
2. El terminalleri ile ilgili yazılım ve cihaz donanımlarının yetersizliği
3. EDS uygulamalarının yetersizliği
4. EDS uygulamalarında belediye ve emniyet arasındaki protokollerin yavaş yürümesi (4 yılda 2 il uygulamaya geçmiştir)
5. Kamera sistemlerinin eksikliği
6. Teknolojik otoparklarla mekanik otoparkların ayrı değerlendirilerek ayrı ihale edilmesi

Grup 4



Mevzuat

1. Mevzuat düzenlemesi (Maliye bakanlığı ve belediye kanunu)
2. Vergi muafiyeti (10 yıllık yatırım planlama)
3. Ulaştırma bakanlığının ihale maddelerinde KDV muafiyeti
4. İmar mevzuatı
5. Yol üstü parklanma
 - a. Denetim yetki devri
 - b. Karayolları trafik kanunu
6. Mülkiyet düzenlemesi
7. Otoparkların tapu kanunundan alınıp satılır hale getirilmesi
8. Katlı otopark alanları 18'inci madde düzenleme eksikliği

İşletme

1. Otopark master planının yerel yöneticiler ile yapılmaması

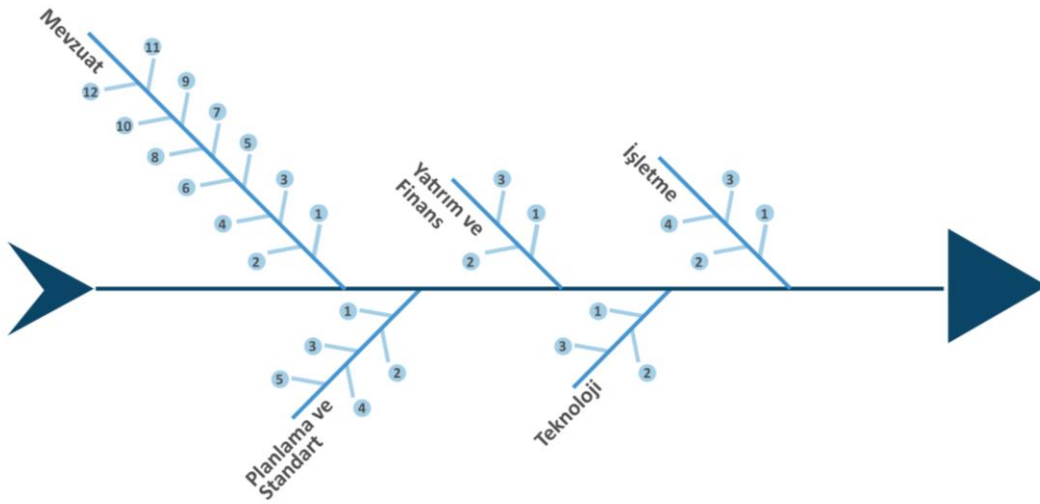
Planlama ve Standart

1. Mimari planlama eksikliği
2. Yer üstü parklanmanın görüntü kirliliği
3. Kültür ve eğitim eksikliği

Ulaşım ve Trafik

1. Tehlikeli madde taşıyan ve ticari araçlar

Grup 5



Mevzuat

1. Otopark yasasının olmaması
2. İdarelerin yöneten ve denetleyen olmaması (belediyeler)
3. Diğer kanunlardaki otopark konuları otopark kanununa entegre edilmemesi
4. Mevzuatta otopark türleri belirtilmemesi nerelerde ne tür otopark açılacağı saptanmaması
5. Mevzuatta otomatik-teknolojik otoparkların net olarak tanımlanıp kurallar konulmaması
6. Tahsil edilemeyen alacakların kamu alacağı haline getirilmesi için yasal alt yapının olmaması
7. Vatandaşların otopark kültürü konusunda bilinçlendirilmesi noktasında çalışmalar yapılmaması
8. Mevzuatta park ücretini ödemeyen kişilere ceza uygulanmasına yönelik düzenlemeler yapılmaması
9. Ödenmemiş park ücretlerinin araç satışı sırasında veya öncesinde tahsili noktasında ilgili kurumlara entegrasyon yapılmaması ve bu konunun mevzuatta yer almaması



10. Otoparkla ilgili tüm konular yerel yönetimlere devredilmeli
11. Otopark yönetmeliğindeki otopark harcı alınarak otoparksız bina yapılmasının önüne geçilmemesi
12. Yapılan tüm yapılarda otopark ihtiyacını göz önünde bulundurmayarak otopark alanları da oluşturulması

İşletme

1. Dinamik ücretlendirme sistemini olmayışı
2. Otopark işletmeciliği yapan özel şirketler kamu tarafından desteklenmemesi
3. Otopark yatırımcısına ilave ticari fonksiyonlarla işletmecilik yapmasının teşvik edilmesi
4. Özel ve kamu işletmeleri tarafından kurulan otopark bölgesinde aynı şirkete otopark işletmeciliği konusunda destek verilmemesi

Planlama ve Standart

1. Otopark standartlarını olmayışı
2. İmar planlarında otopark olarak işlenen alanların takip edilmemesi
3. Tüm il ve ilçelerde otopark master planlarının yapılmaması ve uygulanması noktasında tedbirler alınmaması
4. Otopark yapım standartlarının olmaması
5. Yol kenarı otoparkların yolun altına alınmasıyla ilgili teknolojik otopark sistemleri teşvik edilmemesi

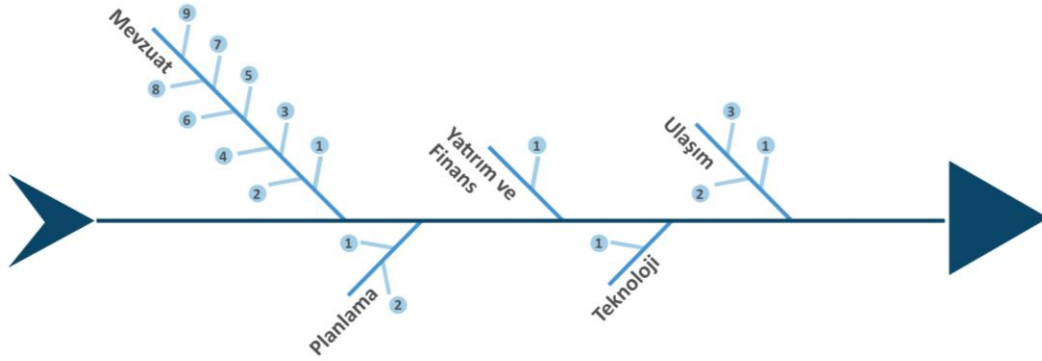
Yatırım ve Finans

1. Araç alanlardan otopark vergisi alınmaması(bu vergiler tamamen yeni otoparklar yapımında kullanılmalı)
2. Belediye bünyelerinde tüm otopark konularının yönetileceği otopark müdürlüklerini kurulmaması
3. Otopark tapusu düzenlemesiyle özel sektörün otopark yatırımlarına finansman sağlanmaması

Teknoloji

1. Mevzuatta otomatik-teknolojik otoparkların net olarak tanımlanmaması
2. Otopark dışında otoparklarla ilgili bilgi verilmemesi (doluluk v.s)
3. Araç sahiplerinin otopark kapasite ve doluluk, fiyat bilgilerini alabileceği ve naviga edebileceği uygulamaların olmaması

Grup 6



Mevzuat

1. Koordinasyon (ilgili kurumlar ile)
2. İmar planları ve kentsel planlama
3. Ortak katılımı kanun çıkartılması
4. Özel sektörün oda bazında temsil hakkı
5. Yetki çatışmasının ortadan kaldırılması
6. Geçici çözümlerin yerine kalıcı teknolojik çözümlere destek verilmemesi
7. Cadde üstü otoparklarda ücret tahsilatının yapılamaması
8. Araç satışlarında otopark borçlarının kullanıcı karşısına çıkması
9. Belediye kanunlarının eksik olması

Planlama ve Standart

1. Otopark ihtiyacının bina ve parsel bünyesinde çözülmesi
2. Otopark vergileri ile şehrin merkezlerindeki otopark alanlarının oluşturulmaması

Yatırım ve Finans

1. Otopark fiyat tarifesinin belirlenmesinde yerel yönetime yetki verilmemesi

Ulaşım ve Trafik

1. Yaya önceliği, engelli trafiği, çevresel öneriler
2. Toplu ulaşım araçlarının kalite artırımı ve birbirine entegrasyonu
3. Ulaşım ve imar planlarının entegrasyonu

Teknoloji

1. Teknolojik tanımların ve çözümlerin mevzuatının oluşturulmaması v e entegrasyonun olmaması



SORUN ANALİZİ KONSOLİDASYONU

İkinci oturum sonunda bütün grupların katılımıyla ortaya çıkan çok sayıda ana ve alt sorun belirlenmiştir. Bu sorunların önemli bir kısmı “otopark mevzuatı” ile ilgili eksikleri işaret etmektedir. Otopark konusu ile ilgili sorunlar ya mevzuat eksikliği ya da mevcut mevzuatın yetersizliği nedeniyle yaşanmaktadır. Bütün grupların ortak olarak birleştikleri mevzuat sorunları aşağıda özetlenmiştir;

Mevcut otopark kapasitesinin kullanılması, yeni otopark kapasitesinin yaratılması ve gelecekte ortaya çıkacak otopark ihtiyacının oluşturulması ile ilgili kent planı, imar planı, master plan ve benzeri planlama çalışmalarının yapılmasında **yetkili ve sorumlu bir birimi** işaret eden mevzuat eksikliği,

Konut ve iş yeri yapımında, alışveriş merkezlerinin yapımında oluşabilecek otopark ihtiyacını karşılamaya yönelik **otopark kapasitesi imalatını zorunlu kılacak yasal düzenlemelerin** eksikliği,

Belediyelerin otopark imalatı amacıyla **yeni yapılan konutlardan tahsil edilen otopark harcı tahsilatları ile oluşan fonun kullanılması, yönetilmesi, yönlendirilmesi** ve otopark imalatı ile ilgili çabaların koordinasyonu ile ilgili mevzuatın eksikliği,

Toplu ulaşım sistemi ile entegrasyonu sağlayacak bir planlama anlayışının bulunmayışı nedeniyle **“Park et devam et” sistemine uygun otopark kapasitesi** yetersiz ve bu entegrasyonu düzenleyen yasal mevzuatın olmayışı,

Tahsil edilemeyen otopark ücretlerinin tahsil edilebilmesini düzenleyen mevzuat yokluğu, bu noktada oluşan gelir kaybının telafisini önleyen, düzenleyen mevzuat düzenlemelerinin olmayışı,

Özel sektör otopark işletmecilerini özendiren, teşvik eden, gelir garantisi sağlayan, sektörü büyüten ve geliştiren yasal düzenlemeler eksikliği

Özel sektör otopark işletmecilerinin işlettiği açık ve kapalı otopark alanlarına parklanmak yerine cadde üstü parklanmayı tercih edenlere yönelik **caydırıcı önlemlerin olmayışı**, yol üstü parklanmalarda süre sınırlaması, Elektronik Denetim Sistemi ve ücret artışı düzenlemeleri yoluyla caydırıcılık sağlayan yasal düzenlemeler ve uygulamaların eksikliği,

Otopark işletmecilerinin kullandığı el cihazları, ödeme kaydedici cihazlar ve benzeri teknolojik **donanımın standartları** ile ilgili düzenleme eksikliği,

Otopark kapasitesi yaratmaya yönelik olarak ihtiyaç duyulan finansmanın **yeni finansman modelleri** kullanılarak özel sektör ortaklığıyla imalatı ve yönetilmesi ile ilgili olarak sermaye piyasası kanunu başta olmak üzere diğer kanunlarda tanımlanmış düzenleyici kurumların eksikliği,

Mevcut otopark kapasitesinin etkili ve verimli kullanılmasını sağlamaya yönelik olarak **“Belediyelere Trafik Denetleme Yetkisinin verilmesi” “Elektronik Denetim Sisteminin Yaygınlaştırılması” “Caydırıcı miktarlarda ceza” “Uygulanan cezaların kamu alacağına dönüştürülmesi”** gibi önlemlerin uygulanmasını sağlayacak mevzuat düzenlemelerinin bulunmayışı,



Açık ve kapalı otoparkların tercih edilmesini sağlamaya yönelik otopark tanımları, otopark donanımları, otopark güvenlik sistemleri, otopark hizmetleri, otopark işletmeciliğinde **TSE ve AB standartlarının olmaması,**

Otopark çözümüne hızlı bir katkı oluşturabilecek **“kamuya ait alanların verimli alan kullanımı amacıyla”** geçici olarak kullanılmasını sağlayacak kurumlar arası işbirliğini oluşturmaya yönelik mevzuat düzenlemelerinin bulunmayışı,

Otopark sorununun kalıcı bir şekilde çözümüne yönelik olarak **“otopark yatırımlarının altyapı yatırımları kapsamında değerlendirilmesi” “zemin altı alanların otopark olarak düzenlenmesine yönelik”** mevzuat düzenlemelerinin eksikliği,

Özel otopark işletmecilerinin sektöre katılımlarını kolaylaştıracak, teşvik edecek nitelikte yeni bir finansal kaynak yaratma yöntemi ve **otopark mülkiyetini tapu ile düzenleyen** yenilikçi bir mevzuat düzenlemesinin eksikliği,

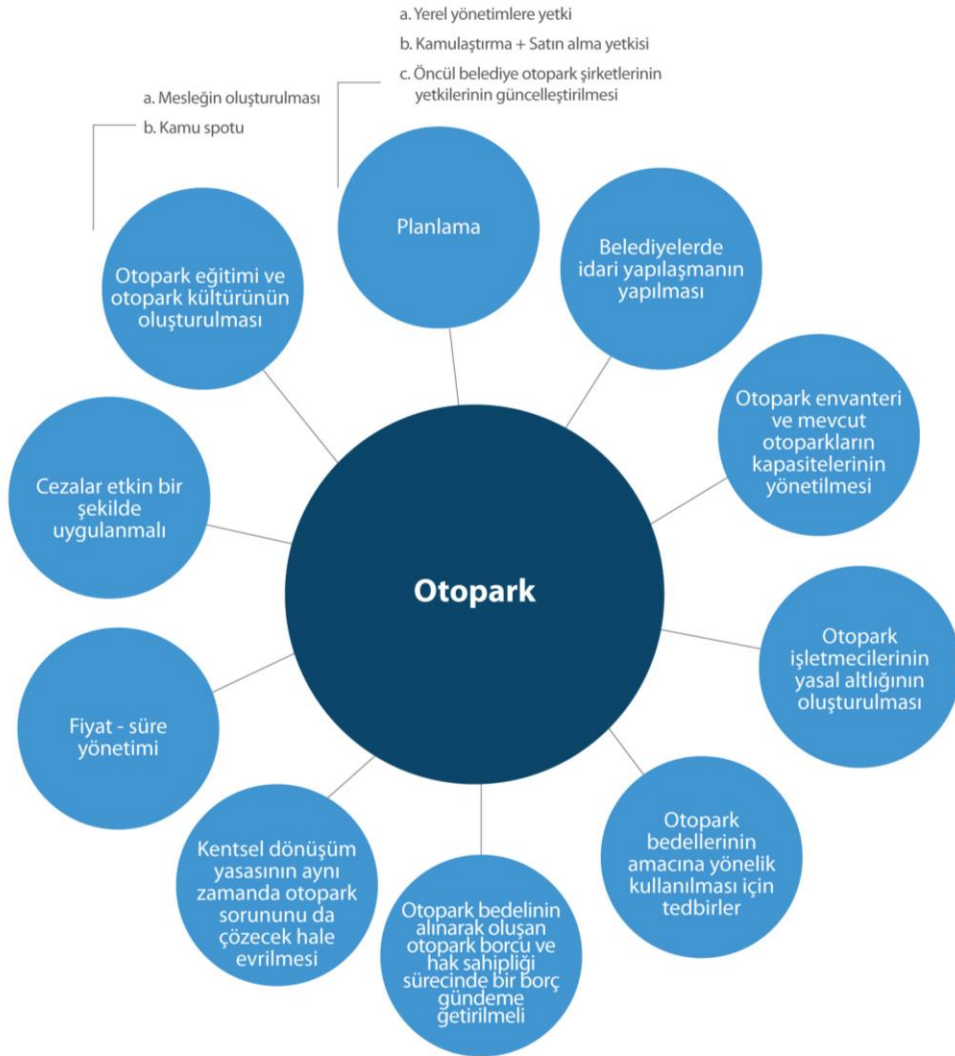
Yeni otopark alanlarının oluşturulmasında nüfus, araç yoğunluğu, iş yeri sayısı, trafik yoğunluğu, park yeri miktarı, engelli vatandaşların ihtiyaçları gibi parametrelere dayalı **fizibilite etütlerinin** yapılmasını zorunlu kılan mevzuat düzenlemelerinin eksikliği,

Otopark kullanımı, parklanma, kent içi trafik sorumlulukları gibi alanlarda toplumun çeşitli kesimlerini **bilgilendiren, bilinçlendiren, eğiten ve davranış değişikliği yaratabilen** tanıtım, iletişim, eğitim ve denetim faaliyetlerini düzenleyen mevzuatın eksikliğidir.

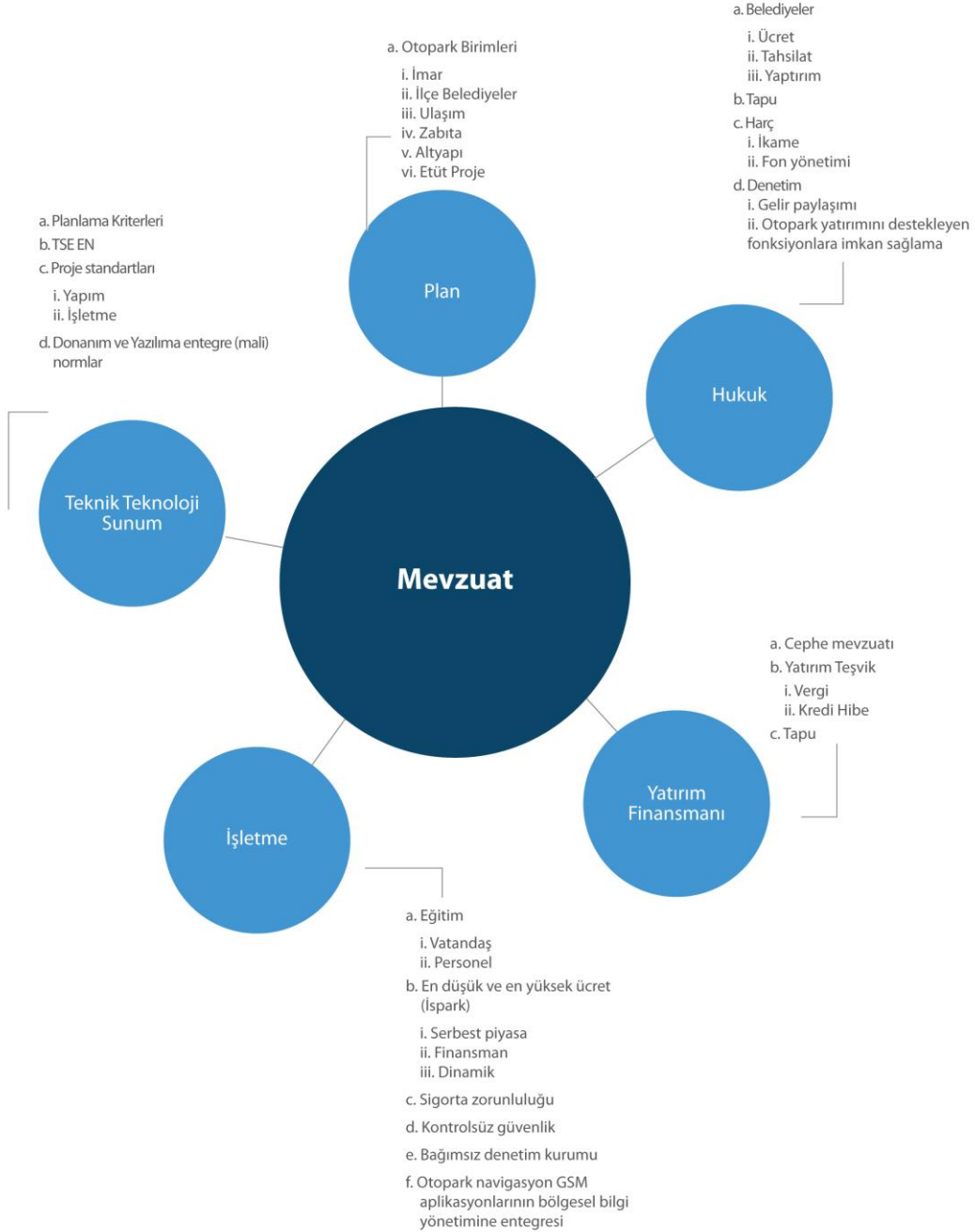
ÜÇÜNCÜ OTURUM – STRATEJİK KURGU

Türkiye Otopark Mevzuatı çalıştayının üçüncü oturumu “gelecek çemberleri” metodolojisi uygulanarak gerçekleştirilmiştir. Üçüncü oturuma farklı kesimlerden katılan 160 kişi her kesimi temsil edecek şekilde yeniden gruplandırılmış ve toplamda altı grup oluşturulmuştur. Her grup, otopark sorununun nasıl çözüleceğini, ideal bir otopark mevzuatının yazılmasına yönelik olarak **hangi alanların değiştirilmesi gerektiğini ve bu değişimlerin temelinde yapılacak çalışmaları belirleyerek kendi aralarından seçtikleri bir sözcüyle diğer gruplara aktarmıştır. Yapılması amaçlanan otopark mevzuatının hangi konuları ele alması ve çözmesi amaçlanıyorsa**, buna yönelik çözümler bu oturumda birer proje olarak değerlendirilmiş ve elde edilen sonuçlar aşağıda belirtilmiştir.

Grup 1



Grup 2



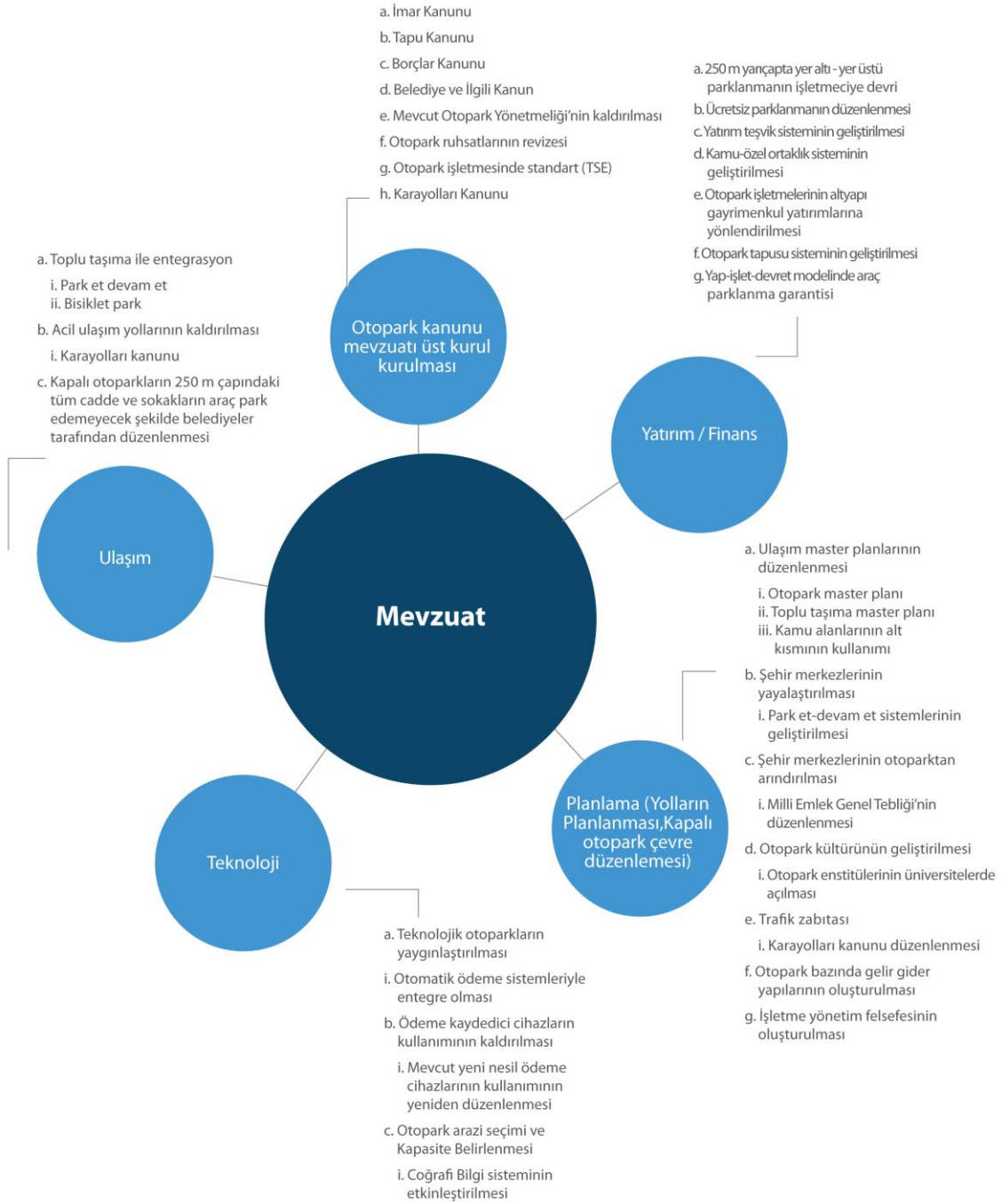
Grup 3



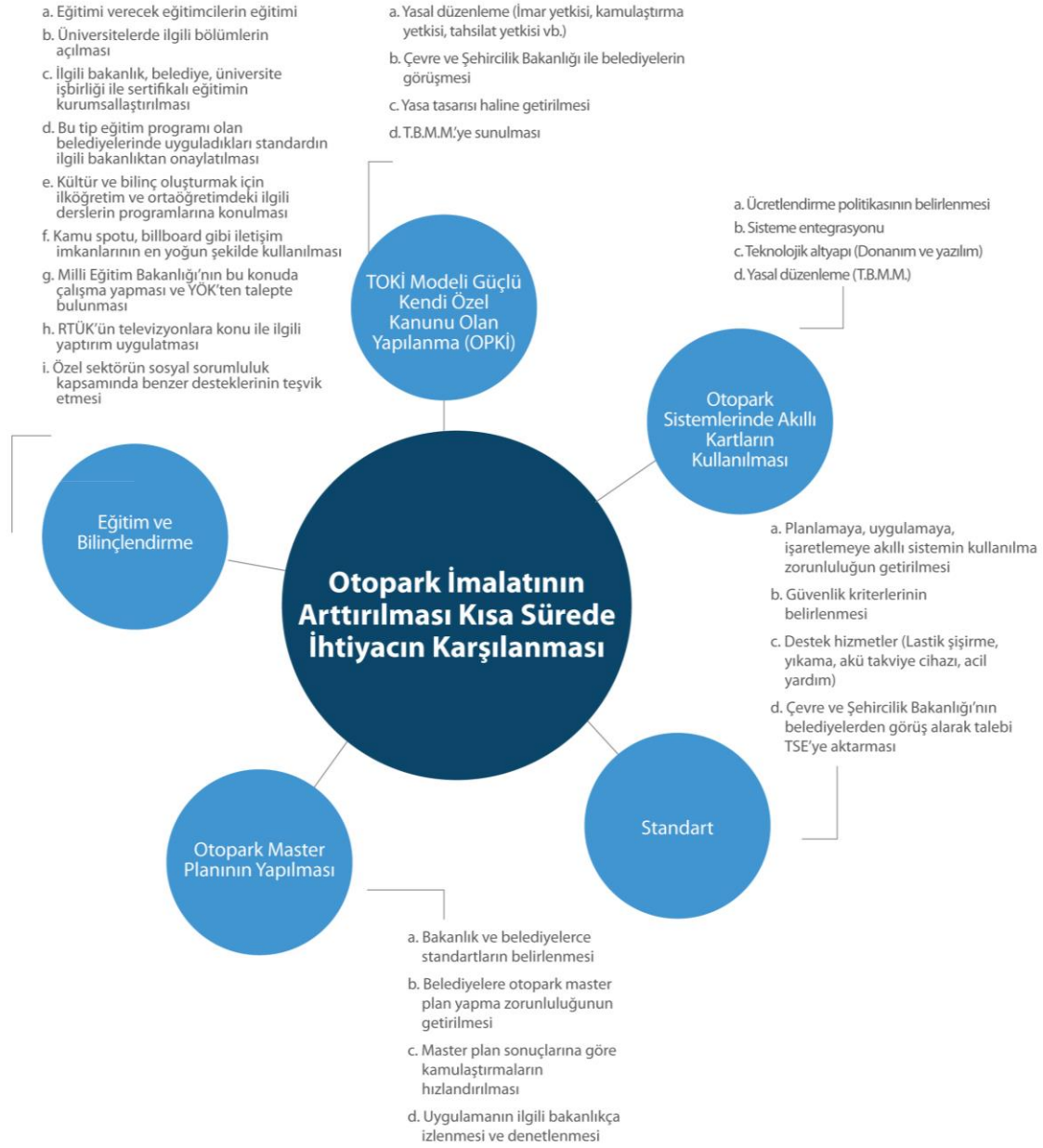
Grup 4



Grup 5



Grup 6





STRATEJİK KURGU KONSOLİDASYONU

Türkiye Otopark çalıştay stratejik kurgu çalışmasında altı farklı grubun çalışmalarından elde edilen sonuçlara göre otopark mevzuatı şu ana başlıklara yönelik olarak oluşturulmalıdır.

- Yapılacak yasal düzenlemede konuyla ilgili tarafların, birimlerin, fiziksel mekanların, geçici ve yerleşik mekanların, hakların, yetki ve sorumlulukların açık ve net olarak tanımlanması, otopark, park yeri, yol üstü parklanma, kısa süreli park gibi kavramlar ve bu kavramlara karşılık gelen **tanımların** belirlenmesi
- Merkezi yönetim ve yerel yönetimler bazında “Otopark” olgusunun kapasite anlamında planlanması, oluşturulması, yönetilmesi ve denetlenmesini sağlayan bir **birimin tanımlanması**.
- Otopark kapasitesi ihtiyacının her türlü yerleşim yeri bazında bilimsel yöntemlerle tahmin edilerek planlanması ve fiziksel alanların tahsis edilmesi ile ilgili olarak **imar mevzuatında düzenlemeler yapılması**, plan çalışmalarında otopark alanlarının belirlenmesi, büyük kentlerde zemin altı, yer altı alanların otopark alanı olarak düzenlenebileceğine ilişkin düzenlemeler, imar mevzuatı 18. Madde ile ilgili düzenlemeler (kat otoparklarının düzenleme ortaklık payı içinde kalması ile ilgili)
- Otopark imalatı konusunda merkezi yönetim tarafından oluşturulmuş TOKİ benzeri bir birimin **alternatif finansman ve mülkiyet yöntemleri** belirlenerek çalışması ve üretilen kapasitenin yerel yönetimlere, kurumlara, kişilere devredilmesi, satılması, kiralanması, işletmesinin verilmesi gibi yöntemleri düzenlenmesi
- “**Otopark Tapusu**” şeklinde yeni bir mülkiyet türünü yaratılması, otoparkların alınırsatılır bir ticari meta haline getirilmesi suretiyle bu alana yapılacak yatırımların özendirilmesi ve otopark sahipliğinin teşvik edilmesi suretiyle çözümü kolaylaştıracak bir enstrüman yaratılması ile ilgili yasal düzenlemeler, (ayrıca bilgi notuna bakınız)
- Otopark işletmeciliği alanında çalışacak personelin belirli kalifikasyonlara sahip olmasına yönelik olarak farklı seviyelerde, eğitim, sertifika ve **denetim standartlarının** düzenlenmesi
- Otopark kapasitesinin etkili ve verimli kullanımına yönelik olarak yol üstü parklanmalar, acil ulaşım yollarının amaca uygun kullanılması, elektronik denetim sisteminin hızlıca yaygınlaştırılması ve bu türden önlemlerin koordinasyon içinde uygulanabilmesine yönelik ilgili, sorumlu ve **yetkili kurumların belirlenmesi** ve görevlerinin düzenlenmesine yönelik düzenlemeler,
- Büyük kentler ve metropollerde otopark kapasitesinin verimli kullanılmasını sağlamaya yönelik olarak “toplu taşıma sistemlerine” entegrasyonu sağlayacak “park et devam et” konseptini uygulamaya koymaya yönelik **kamulaştırmalar, satın almalar ve alan kullanımı** ile ilgili tasarrufları belirleyen düzenlemeler,
- Açık ve kapalı otoparkları kullanan araçların **sigorta kapsamına alınması** ile ilgili mevzuatta değişiklik yapılması,
- Mevcut ve daha sonra eklenecek otopark alanlardaki fiziksel mekanlar, kullanılacak teknolojik donanım, yazılım, malzeme, ödeme cihazı, personel, yönetici ve diğer konularda **standartların, akreditasyon kurumlarının, denetim birimlerinin** belirlenmesine yönelik düzenlemeler,



- Otopark ücret tarifelerinin belirlenmesi, uygulanması, değişiklik yapılması, ücretlerin tahsil edilmesi, paylaşılması, ilgili vergilerin aktarılması ve benzeri konularda **yerel yönetimlere yetki ve sorumluluk verilmesi** ile ilgili düzenlemeler,
- Otopark **ücretlerinin tahsilatında teknolojik çözümlerin kullanılması** (kredi kartı, kent kartı, mobil ödeme sistemleri) tahsil edilen ücretlerin paylaşımı gibi konularda uygulanacak yöntemlerin, standartların ve uygulamayı yönetecek birimlerin belirlenmesine yönelik düzenlemeler,
- Otopark kapasitesinin imalatında sektöre girmeyi cazip hale getirecek düşük faizli kredi, vergi muafiyeti, sosyal güvenlik kurumu primleri muafiyeti, katma değer vergisi ile ilgili kolaylıklar ve benzeri **finansman destekleri ve teşviklerin** talep edilmesi, verilmesi, denetlenmesi ile ilgili düzenlemeler
- Belediyeler tarafından tahsil edilen **otopark harçlarının değerlendirilmesi**, kullanılması, otopark imalatında kullanılması ya da kullandırılması ile ilgili düzenlemeler
- Otopark sektöründe yer alan kurum, kuruluş, şirket, yönetici, personel ve diğer birimlerle otopark kullanıcılarının “toplu taşıma araçlarını kullanma bilinci” “park yerlerini ve otoparkları kullanma bilinci” “trafikte olumlu davranış gösterme” bilinci gibi konularda bilgilendirilmeleri, davranış değişikliği yaratmaya yönelik eğitilmeleri gibi faaliyetlerle ilgili düzenlemeler
- Kent içindeki trafik hareketleri ve otopark kullanımı ile ilgili olarak emniyet birimlerine tanınan **yetkilerin yerel yönetimlere** de tanınmasını sağlayacak düzenlemeler



GENEL DEĞERLENDİRME

Türkiye’de hızlı kentleşme ve ekonomik büyümeye bağlı olarak artan binek ve ticari araç sayısı ile birlikte ortaya çıkan ve giderek büyük bir sorun haline gelen “otopark” konusu çeşitli yasalarda parçalı bir şekilde ele alınan ve karşılığı tam olarak bulunmayan bir konu görünümündedir. Bu alandaki mevzuat eksikliği sorunun her geçen gün daha da büyümesine neden olmaktadır. Bazı kentlerde görülen başarılı çözüm uygulamalarından elde edilen sonuçlar bu türden bir mevzuat düzenlemesi için girdi olarak kullanılabilir. Ancak sorun çok yönlü ve boyutludur. **Merkezi yönetimden yerel yönetimleri, karayollarından emniyet müdürlüğüne, il özel idarelerinden özel sektör temsilcilerine ve nihayet ticari ve özel araç sahiplerine kadar çok geniş kesimleri ilgilendiren bu konunun çözülmesi için kapsamlı bir iş ve anlayış birliğine ihtiyaç bulunmaktadır.**

Otopark İşletmecileri Derneği tarafından **21-22 Kasım** tarihlerinde Kayseri’de yapılan iki günlük çalıştay bu iş ve anlayış birliği yolunda atılan adımlardan birincisidir. Katılımcıların yoğun ve gönüllü işbirliği ile düzenlenen konferans boyunca izlenen yöntemler her türlü görüşün ifade edildiği, paylaşıldığı, değerlendirildiği bir ortamı yaratmıştır. Çok değerli fikirler ortaya çıkmış ve konu bütün yönleriyle değerlendirilmiştir. Yılların birikimi olan bu sorun iki günlük konferans boyunca tanımlanmış, çerçevesi çizilmiş ve sorunun ana faktörleri belirlenmiştir. Elde edilen çıktılar ilgili taraflarca değerlendirilerek sonraki aşamalar için girdi oluşturacaktır.

Bundan sonra çalışmalara öncülük yapması bakımından **‘Türkiye Otopark Mevzuatı Çalıştayı’** katılımcıların heyecanı, ilgisi, katkı sunmaya hevesli olmaları bakımından önemli bir örnek oluşturmuştur. Otopark mevzuatı bu konferanstan elde edilen veriler ışığında çeşitli çalışma gruplarının oluşturulmasıyla her kesimin beklentilerini karşılayacak şekilde oluşturulabilecektir.

